



ریاست جمهوری
سازمان اداری و استخدامی کشور

شماره: ۱۵۶۸۸۴۰
تاریخ: ۱۳۹۶/۰۹/۲۲
پرست: درج

وزارت امور اقتصادی و دارایی
دفتر دبیرخانه
شماره: ۱۳۹۶ / ۹ / ۲۵
شماره: ۲۰۹۹۸۴

سرتمالی

۱۰۱۴

بخشنامه به کلیه دستگاه‌های اجرایی کشور

با سلام

به پیوست دادنامه شماره ۶۰۲ مورخ ۱۳۹۳/۴/۲ هیات عمومی دیوان عدالت اداری، مبنی بر ابطال بخشنامه شماره ۴۶۶۳۶/۹۰/۲۰۰ مورخ ۱۳۹۰/۱۰/۰۳ معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور (وقت) موضوع «ساماندهی نیروی انسانی مازاد بر نیاز وزارتخانه‌هایی که در اجرای ماده (۵۳) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه کشور ادغام شده‌اند» ابلاغ می‌گردد.

سید صدرالدین صدری نوش آبادی
سرپرست معاونت سرمایه انسانی

رونوشت:
دیوان عدالت اداری بازگشت به پرونده شماره ۱۴-۳۲۰۰۰۰۹۰۹۹۸۰۹۱ (شماره بایگانی ۹۳۰۲۰۹) مورخ ۹۶/۶/۲۱ صادره از نوبه پنجم اجرای احکام دیوان عدالت اداری





ریاست جمهوری
سازمان اداری و استخدامی کشور

شماره: ۱۴۸۳۴۶۶
تاریخ: ۱۳۹۱/۰۸/۰۸
بسته: دارد

بسمتعالی

جناب آقای اولیاء
معاون محترم سرمایه انسانی

باسلام و احترام:

به پیوست تصویر پرونده شماره ۹۱۰۹۹۸۰۹۰۰۳۴۰۱۴ (شماره بایگانی ۹۳۰۳۰۹) مورخ ۹۶/۶/۲۱ صادره از شعبه پنجم اجرای احکام دیوان عدالت اداری ارسال می گردد. خواهشمند است دستور فرمایند با عنایت به بیگیری مرجع محترم قضایی و با توجه به بند ۲ نامه شماره ۱۰۰۸۸۳۹ مورخ ۹۵/۱۱/۱۳ ، نسبت به اعلام ابطال بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۰/۴۶۶۳۶ مورخ ۱۳۹۰/۱۰/۳ اقدام مقتضی به عمل آورند.

نصرالله ترابی
معاون حقوقی، مجلس و نظارت



معاون توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس کشور

جمهوری اسلامی ایران
ریاست جمهوری

شماره: ۴۴۴۹/۹۵۱۹۰۰۱

تاریخ: ۱۳۸۵/۱۰/۳۰

پوست: ...

بسمه تعالی

«بخشنامه به کلیه دستگاههای اجرایی کشور»

به منظور تسهیل در ساماندهی نیروی انسانی ساژاد بر نیاز وزارتخانه هایی که در اجرای ماده (۵۳) قانون برنامه پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران ادغام شده اند و در جهت استفاده بهینه از توانسندیرهای اینگونه نیروها در نظام اداری کشور، مقتضی است در انتقال آنان از وزارتخانه های ادغامی به سایر دستگاههای اجرایی موارد زیر رعایت گردد:

۱- وزارتخانه های جدید (شوراهای با کمیسیون های تحول اداری وزارتخانه ها) موظفند مشخصات کارمندان ساژاد بر نیاز خود را حداکثر ظرف مدت دو هفته احصاء نموده و ضمن اطلاع رسانی به کارمندان مزبور گزارش آن را به معاونت ارسال نمایند. همچنین آن دسته از نیروهای ساژاد بر نیاز که مشمول جابه جایی هستند از طریق شوراهای (کمیسیونهای) تحول اداری وزارتخانه مشخص شده و پس از تأیید وزیر یا هماهنگی معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور و از طریق سامانه کارمندان ایران (به آدرس <http://modir.karmandiran.ir>) به دستگاههای متقاضی نیرو انتقال خواهند یافت.

۲- در انتقال کارمندان ساژاد بر نیاز وزارتخانه های ادغامی به سایر دستگاههای اجرایی، موارد زیر رعایت گردد:

الف - تعیین محل جغرافیایی خدمت کارمندان انتقالی، بر اساس بند (و) ماده (۵۰) قانون برنامه پنجم توسعه صورت خواهد گرفت.

ب - کارمندانی که شهرستان محل خدمت آنان تغییر می کند، مراتب از طریق وزارتخانه متبوع به کارمند اعلام می شود تا پس از جلب موافقت کارمند، وزارتخانه نسبت به صدور حکم انتقال وی اقدام نماید.

۳- آن دسته از نیروهای مشمول جابه جایی وزارتخانه های ادغامی که امکان انتقال آنان به سایر دستگاههای اجرایی فراهم نیست، با استفاده از سازه کار بیش بینی شده در قوانین بودجه سنواتی، توسط وزارتخانه های جدید و با رعایت قوانین و مقررات مربوطه بازنشسته و بازخرید خواهند شد.

تلف: ... فروزنده دهکردی

تاریخ: ۰۲ تیر ۱۳۹۳

کلاس پرونده: ۵۷۷/۹۱

شماره دادنامه: ۶۰۲

موضوع رأی: ابطال بخشنامه شماره ۴۶۶۳۶/۹۰/۲۰۰-۱۳۹۰/۱۰/۳ معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس

جمهور

شاکلی: معاون حقوقی، مجلس و تفریح بودجه دیوان محاسبات کشور

بسم الله الرحمن الرحيم

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

گردش کار: معاون حقوقی، مجلس و تفریح بودجه دیوان محاسبات کشور به موجب شکایت نامه شماره

333/20000- 12/4/1391 ابطال بخشنامه شماره ۴۶۶۳۶/۹۰/۲۰۰-۱۳۹۰/۱۰/۳ معاونت توسعه مدیریت و

سرمایه انسانی رئیس جمهور را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:

"احتراماً، در خصوص بخشنامه شماره ۴۶۶۳۶/۹۰/۲۰۰-۱۳۹۰/۱۰/۳ معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس

جمهور همان گونه که مستحضرنند:

1- مطابق ماده (53) قانون برنامه پنجم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی «دولت مکلف است یک یا چند وزارتخانه را به نحوی در وزارتخانه های دیگر ادغام نماید که تا پایان سال دوم برنامه تعداد وزارتخانه ها از بیست و یک وزارتخانه به هفده وزارتخانه کاهش یابد. وظایف و اختیارات وزارتخانه های جدید با پیشنهاد دولت به تصویب مجلس شورای اسلامی می رسد».

2- وفق بند (۱۳) ماده (۱۱۵) قانون مدیریت خدمات کشوری «تصویب دستورالعمل های مربوط به تعیین تکلیف

نیروی انسانی دستگاه هایی که ادغام، منحل، واگذار و یا وظایف آنها به دیگر دستگاه ها منتقل می شود یکی از

وظایف و اختیارات شورای عالی اداری می باشد».

بر این اساس حکم بخشنامه صدرالاشاره مبنی بر تعیین ساز و کار انتقال نیروهای وزارتخانه های ادغامی به سایر دستگاه های اجرایی از این حیث که تعیین تکلیف نیروی انسانی دستگاه هایی که ادغام، منحل، واگذار و یا وظایف آنها به دیگر دستگاه ها منتقل می شود از وظایف و اختیارات ذاتی شورای عالی اداری است، منایر قانون ارزیابی می شود.

بنا به مراتب در اجرای مواد (۱۹) و (۲۰) قانون دیوان عدالت اداری، ابطال بخشنامه مذکور از زمان تصویب مورد استدعاست^۱.

متن بخشنامه مورد اعتراض به قرار زیر است:

"به منظور تسهیل در ساماندهی نیروی انسانی مازاد بر نیاز وزارتخانه هایی که در اجرای ماده (۵۳) قانون برنامه پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران ادغام شده اند و در جهت استفاده بهینه از توانمندیهای این گونه نیروها در نظام اداری کشور، مقتضی است در انتقال آنان از وزارتخانه های ادغامی به سایر دستگاه های اجرایی موارد زیر رعایت شود:

1- وزارتخانه های جدید (شوراها یا کمیسیون های تحول اداری وزارتخانه ها) موظفند مشخصات کارمندان مازاد بر نیاز خود را حداکثر ظرف مدت دو هفته احصاء کرده و ضمن اطلاع رسانی به کارمندان مزبور گزارش آن را به معاونت ارسال کنند. همچنین آن دسته از نیروهای مازاد بر نیاز که مشمول جابه جایی هستند از طریق شوراهای (کمیسیون های) تحول اداری وزارتخانه مشخص شده و پس از تأیید وزیر با هماهنگی معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور و از طریق سامانه کارمند ایران (به آدرس <http://modir.karmandiran>) به دستگاه های متقاضی نیرو انتقال خواهند یافت .

2- در انتقال کارمندان مازاد بر نیاز وزارتخانه های ادغامی به سایر دستگاه های اجرایی، موارد زیر رعایت شود:

الف: تعیین محل جغرافیایی خدمت کارمندان انتقالی، بر اساس بند (و) ماده (۵۰) قانون برنامه پنجم توسعه صورت خواهد گرفت.

ب: کارمندانی که شهرستان محل خدمت آنان تغییر می کند، مراتب از طریق وزارتخانه متبوع به کارمند اعلامی شود تا پس از جلب موافقت کارمند، وزارتخانه نسبت به صدور حکم انتقال وی اقدام نماید.

3- آن دسته از نیروهای مشمول جابه جایی وزارتخانه های ادغامی که امکان انتقال آنان به سایر دستگاه های اجرایی فراهم نیست، با استفاده از ساز و کار پیش بینی شده در قوانین بودجه سنواتی، توسط وزارتخانه های جدید و با رعایت قوانین و مقررات مربوط بازنشسته و بازخرید خواهند شد ."

در پاسخ به شکایت مذکور، رئیس امور حقوقی و قوانین معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور به موجب لایحه شماره ۲۳۱/۹۱/۲۲۰۶۵-29/6/1391 توضیح داده است که:

"بازگشت به نامه شماره ۹۱۰۹۹۸۰۹۰۰۲۴۰۱۴-15/5/1391 اعلام می دارد:

بند ۱۳ ماده ۱۱۵ قانون مدیریت خدمات کشوری، ناظر بر تصویب دستورالعمل های مربوط به تعیین تکلیف نیروی

انسانی دستگاه هایی است که در اجرای مصوبات شورای عالی ادغام، منحل و یا واگذار می شوند. در حالی که چند مورد ادغام وزارتخانه ها که اخیراً صورت گرفته، مستند به مصوبات مجلس شورای اسلامی بوده است نه مصوبات شورای عالی ادغام. در صدر بخشنامه نیز تصریح شده که این بخشنامه برای تعیین تکلیف نیروی مازاد وزارتخانه هایی است که در اجرای ماده ۵۳ قانون برنامه پنجم ادغام شده اند. بنابراین صدور بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۰/۴۶۶۳۶-۲۰۰/۹۰/۳/۱۳۹۰/۱۰/۳ از سوی این معاونت با اختیار ذاتی مقرر در بند ۱۳ ماده ۱۱۵ قانون مدیریت خدمات کشوری منافی نیست. ضمن این که در شکایت مطروح، به نحوه ساماندهی و تعیین تکلیف نیروهای مورد نظر اشکالی گرفته نشده است. لذا تقاضای رد شکایت دیوان محاسبات کشور را دارد".

هیأت عمومی دیوان عدالت ادغام در تاریخ یاد شده با حضور رؤسا، مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد. پس از بحث و بررسی، با اکثریت آراء به شرح آینده به صدور رأی مبادرت می کند.

رأی هیأت عمومی

مطابق بند ۱۳ ماده ۱۱۵ قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب سال ۱۳۸۶، تصویب دستورالعملهای مربوط به تعیین تکلیف نیروی انسانی دستگاههایی که ادغام، منحل، واگذار و یا وظایف آنها به دیگر دستگاهها منتقل می شود، از جمله وظایف و اختیارات شورای عالی ادغام احصاء شده است. نظر به این که بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۰/۴۶۶۳۶-۲۰۰/۹۰/۳/۱۳۹۰/۱۰/۳ معاون توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور در خصوص ساماندهی نیروی انسانی مازاد بر نیاز وزارتخانه هایی که در اجرای ماده ۵۳ قانون برنامه پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران مصوب سال ۱۳۸۹ ادغام شده اند صادر شده است و مفید تصویب موضوع در شورای عالی ادغام مستند به ماده قانونی صدرالذکر نیست، بنابراین به لحاظ عدم صلاحیت مرجع صدور بخشنامه در تصویب مقرر در مورد اعتراض، بخشنامه مذکور مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت ادغام مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می شود. با اعمال ماده ۱۲ قانون پیش گفته و ابطال مصوبه از تاریخ تصویب و ابلاغ آن موافقت نشد /

هیأت عمومی دیوان عدالت ادغام

معاون قضایی دیوان عدالت ادغام

علی مبشری